



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

от 08.11.2019 № 01-02/1186
на № 02-13/354 от 01.11.2019

За session

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

В.Н. Спицына

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

11 01-02/2183

24.11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

08 ноября 2019 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2019 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», внесенного на двенадцатую сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2019 – 2021 годы:

1.1. Прогноз поступления доходов и общий объем расходов областного бюджета на 2019 год предлагается увеличить на 2 169,8 млн.руб. В результате прогноз поступления доходов составит 89 693,4 млн.руб., общий объем расходов – 94 121,3 млн.руб., дефицит областного бюджета на 2019 год не изменится и составит 4 427,9 млн.руб.

1.2. Прогноз поступления доходов и общий объем расходов областного бюджета на 2020 год предлагается сократить на 6,7 млн.руб. В результате прогноз поступления доходов составит 84 398,9 млн.руб., общий объем расходов – 86 234,3 млн.руб., дефицит областного бюджета на 2020 год не изменится и составит 1 835,4 млн.руб.

1.3. Прогноз поступления доходов и общий объем расходов областного бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 10,2 млн.руб. В результате прогноз поступления доходов областного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 89 155,7 млн.руб., общий объем расходов – 91 006,1 млн.руб., дефицит областного бюджета не изменится и составит 1 850,4 млн.руб.

2. Доходную часть областного бюджета на 2019 год предлагается увеличить за счет налоговых и неналоговых доходов соответственно на 1 269,6 млн.руб. и на 69,5 млн.руб., что в результате составит 59 640,1 млн.руб.; из них:

2.1. увеличить прогнозируемое поступление налога на прибыль организаций на 496,2 млн.руб.

Основанием для увеличения являются оценочные показатели прибыли прибыльных организаций Ненецкого автономного округа на 2019 год, предусмотренные прогнозом социально-экономического развития Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и до 2022 годов

и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренным распоряжением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 456-рп, в соответствии с которым оценка 2019 года по прибыли прибыльных организаций Ненецкого автономного округа составляет 72 155,1 млн.руб., что на 9 485,6 млн.руб. выше аналогичного показателя по Ненецкому автономному округу, который утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2018 № 421-рп «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Предусмотренное увеличение налога на прибыль организаций сложилось за счет ожидаемого прироста до конца отчетного года прибыли организаций при выполнении соглашений о разделе продукции (792,4 млн.руб.) и прочей прибыли прибыльных организаций Ненецкого автономного округа с учетом структуры плательщиков (8 693,3 млн.руб.), с учетом действующих ставок налога, нормативов отчислений в областной бюджет, а также ожидаемого объема по возврату переплаты по налогу прибыль организаций.

В соответствии с представленным расчетом дополнительно в областной бюджет прогнозируется поступление налога на прибыль организаций в сумме 496,2 млн.руб. С учетом предлагаемых изменений прогнозируемая сумма налога на прибыль организаций на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа составит 18 000,0 млн.руб.

По состоянию на 01.10.2019 поступление налога на прибыль организаций составило 14 012,1 млн.руб., или 80,1 % от суммы плановых назначений на указанную дату. Среднемесячное поступление данного доходного источника за 10 месяцев текущего года составило 1 556,9 млн.руб.

2.2. Увеличить прогнозируемое поступление отдельных доходов, в том числе:

а) налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 212,7 млн.руб., что обусловлено положительной динамикой развития субъектов предпринимательства, применяющих данную систему налогообложения. С учетом предлагаемых изменений сумма указанных поступлений составит 3 600,0 млн.руб.

По состоянию на 01.11.2019 налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в областной бюджет в размере 3 520,0 млн.руб., что больше на 132,7 млн.руб. или на 3,9 % суммы плановых назначений на указанную дату. Среднемесячное поступление данного доходного источника за январь – октябрь 2019 года составляет 352,0 млн.руб.

б) налог на имущество организаций на 542,0 млн.руб., что обусловлено увеличением налоговой базы, в соответствии с уточненной оценкой администратора указанного поступления (УФНС по Архангельской области и НАО), а также уплатой налога на движимое имущество за четвертый квартал

2018 года в текущем году. С учетом предлагаемых изменений сумма налога на имущество организаций составит 7 842,0 млн.руб.

По состоянию на 01.11.2019 налога на имущество организаций поступило в областной бюджет 7 496,4 млн.руб., что больше на 196,4 млн.руб. или на 2,7 % суммы плановых назначений на указанную дату. Среднемесячное поступление данного доходного источника за указанный период составляет 749,6 млн.руб.

в) государственную пошлину на 18,7 млн.руб., что обусловлено значительным увеличением планируемых к выдаче лицензий на право розничной продажи алкогольной продукции над предусмотренным количеством (дополнительно в октябре-декабре выдано 219 лицензий), а также увеличением юридически значимых действий по регистрации сделок с имуществом. С учетом предлагаемых изменений планируемая сумма поступлений составит 155,7 млн.руб.

г) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Архангельской области, на 11,3 млн.руб., что обусловлено фактическим поступлением указанных платежей на 01.10.2019 по итогам деятельности акционерных обществ в 2018 году. С учетом предлагаемых изменений прогнозные назначения составят 22,9 млн.руб.

В соответствии с представленной информацией министерства имущественных отношений Архангельской области (далее – Минимущество) на 01.10.2019 имеется задолженность 7,3 млн.руб. у АО «Агрофирма «Вельская» по уплате начисленных дивидендов, которой было направлено письмо от 20.08.2019 № 1428/19 в Минимущество о предоставлении рассрочки по выплате дивидендов до конца 2019 года в соответствии с графиком платежей.

д) платежи при пользовании природными ресурсами предлагается увеличить на 58,2 млн.руб., что обусловлено ростом средней таксовой стоимости древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений и ростом отпуска древесины над запланированным объемом по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд. С учетом предлагаемых изменений планируемая сумма платежей при пользовании природными ресурсами составит 874,4 млн.руб.

В связи с вышеизложенным считаем, что предлагаемые изменения в прогнозное поступление налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год обоснованы, при этом имеются резервы по отдельным поступлениям.

3. Законопроектом предлагается увеличить прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, в том числе:

3.1. на 2019 год увеличить на 830,7 млн.руб., в том числе:

а) объем поступлений субсидий предлагается увеличить на 250,1 млн.руб., из них:

– на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства на 250,6 млн.руб. в рамках реализации федеральных проектов в соответствии с уведомлениями Министерства финансов РФ;

– в соответствии с Порядком формирования кодов бюджетной классификации..., утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2018 № 132н поступление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в 2019 году в сумме 51,5 млн.руб. предлагается на код бюджетной классификации доходов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

б) объем поступлений иных межбюджетных трансфертов предлагается увеличить на 550,4 млн.руб., из них:

– на выплату региональной доплаты к пенсии на 212,4 млн.руб. в соответствии с уведомлением Министерства финансов РФ;

– на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 200,0 млн.руб. в соответствии с уведомлением Министерства финансов РФ, которые будут направлены на увеличение дорожного фонда Архангельской области;

– на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на «минус» 1,0 млн.руб. в соответствии с корректировкой Министерства сельского хозяйства РФ;

– на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 139,0 млн.руб. на основании уведомления Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. Действующей редакцией областного закона об областном бюджете указанные средства не предусмотрены.

в) объем прочих безвозмездных поступлений в областной бюджет на 18,0 млн.руб. за счет безвозмездных поступлений от АО «Группа «Илим» в рамках соглашения о сотрудничестве между Правительством Архангельской области и АО «Группа «Илим». В действующей редакции областного закона об областном бюджете указанные средства не предусмотрены.

Средства, планируемые к поступлению от АО «Группа «Илим», предлагается направить на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию многоцелевого физкультурно-оздоровительного объекта «Хоккейная арена – «Ледовый дворец» в МО «Город Коряжма» Архангельской области.

г) доходы областного бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 12,2 млн.руб. за счет возвратов остатков субсидий на иные цели

от учреждений, подведомственных министерству культуры Архангельской области.

3.2. на 2020 год прогноз безвозмездных поступлений предлагается сократить на 16,7 млн.руб. (субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства), на 2021 год – увеличить на 0,2 млн.руб. также за счет субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства.

4. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Архангельской области на 2019 год на 1,7 млн.руб. или 0,7 %. В результате его размер предлагается утвердить в сумме 238,4 млн.руб. Контрольно-счетная палата отмечает, что в текущем году корректировка бюджетных ассигнований резервного фонда в сторону увеличения на сумму 20,0 млн.руб. была проведена на основании областного закона от 25.09.2019 № 125-10-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2019 бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Архангельской области распределены в сумме 183,0 млн.руб. или 77,3 % утвержденных бюджетных ассигнований.

5. На компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами, Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на сумму 4,4 млн.руб., из расчета объема потребляемого газа 3 029,48 куб.м и цены за газ 6 206,12 руб./куб.м., полная расчетная потребность 18,8 млн.руб. Необходимо отметить, что при планировании расходов на 2019 год и при планировании расходов на 2020-2022 годы размер субсидии определен из расчета «субсидированного» объема газа в размере 1 562,5 куб. м., цены за газ – 6 400 руб./куб.м.

Порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на газ, использованный на производство сельскохозяйственной продукции защищенного грунта тепличными хозяйствами, утвержден в составе Правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса (далее – Порядок).

Пунктом 280 порядка предоставления субсидий установлено, субсидии предоставляются на компенсацию части затрат на газ, использованный на производство сельскохозяйственной продукции защищенного грунта тепличными хозяйствами в размере до 50 процентов от стоимости закупленного и использованного для технологических нужд на производство

сельскохозяйственной продукции газа без учета налога на добавленную стоимость. Субсидии предоставляются ежемесячно за месяц, заявленный к субсидированию.

Пунктом 286 порядка предоставления субсидий определено, что в случаях превышения заявленных сумм на выплату субсидий над лимитами бюджетных ассигнований, доведенных до министерства, субсидии выплачиваются получателям субсидий с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям субсидии.

Таким образом, согласно п. 286 Порядка обоснований и пояснений, представленных к Законопроекту, недостаточно для подтверждения объема увеличения размера субсидии на сумму 4,4 млн.руб.

Необходимо отметить, что Министерству АПК Порядком дано право установить процент возмещения (до 50% от затрат), согласно которому средства из областного бюджета должны предоставляться только в пределах утвержденных лимитов. То есть с учетом потребности в 18,8 млн.руб. и предусмотренных лимитов в сумме 5,0 млн.руб., расчетный процент возмещения составит 26,6%, что в данном случае не противоречит п. 280 Порядка.

6. На предоставление субсидий на животноводческую продукцию Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на сумму 1,9 млн.руб. за счет увеличения потребности в субсидии.

В то же время, необходимо отметить, что в порядке предоставления субсидий на животноводческую продукцию (утверждён постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012. № 436-пп) установлено, что в случаях превышения заявленных сумм на выплату субсидий над лимитами бюджетных ассигнований, доведенных до министерства, субсидии выплачиваются получателям субсидий с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям субсидий.

Следовательно, согласно п. 269 Порядка предоставления субсидий на животноводческую продукцию, обоснований и пояснений, представленных к Законопроекту, недостаточно для подтверждения объема увеличения размера субсидии на сумму 1,9 млн.руб.

За 9 месяцев 2019 года перечислено сельскохозяйственным предприятиям субсидий на животноводческую продукцию в сумме 13,0 млн.руб. или 85,2% от лимитов, неисполненные назначения на 01.10.2019 - 2,3 млн.руб.

7. На поддержку овощеводства защищенного грунта Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на сумму 1,0 млн.руб. за счет увеличения ставки за 1 тонну с 01 октября 2019 года с 6 115 рублей за тонну до 12 500 руб. за тонну. Необходимо отметить, что при планировании расходов

на 2019 год и при планировании расходов на 2020-2022 годы размер субсидии определен из расчета устанавливаемой ставки 4 530 руб.

Согласно ст. 78 БК РФ государственная поддержка в форме субсидий может предоставляться сельскохозяйственным организациям на возмещение убытков или компенсации затрат.

Причины, обосновывающие увеличение ставки, в пояснительной записке к Законопроекту не отражены.

8. На поддержку малых форм хозяйствования Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на сумму 2,1 млн.руб. за счет увеличения ставки субсидии на одну голову с 9 000 руб. до 11 800 руб. Необходимо отметить, что планировании расходов на 2020-2022 годы размер субсидии определен из расчета установленной ставки 9 000 руб. за голову.

Причины, обосновывающие увеличение ставки, в пояснительной записке к Законопроекту не отражены.

9. На компенсацию части затрат по приобретению средств химизации Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на сумму 4,4 млн.руб. за счет увеличения процентного возмещения с 28,2% до 35,9% от затрат. Необходимо отметить, что при планировании расходов на 2019 год и планировании расходов на 2020-2022 годы размер субсидии определен с учетом 25-ти процентного субсидирования.

Порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп (далее – Порядок на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации).

Пунктами 299.10 и 299.11 Порядка на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации установлено, что субсидии предоставляются в размере до 60 % от стоимости закупленных средств химизации без учета транспортных расходов в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных министерству.

Пунктом 299.16. Порядка на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации определено, что субсидии предоставляются одновременно всем получателям субсидий в августе текущего года по документам, представленным получателями в органы местного самоуправления до 1 июля текущего года.

Таким образом, с учетом требований Порядка на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации, срок предоставления истек в июле 2019 года.

Согласно пунктам 299.10, 299.11, 299.16 Порядка на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации, обоснований и пояснений, представленных к Законопроекту, недостаточно для подтверждения объема увеличения процента возмещения и как, следствие, объем бюджетных средств.

10. На повышение продуктивности в молочном скотоводстве Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на сумму 76,6 млн.руб. за счет увеличения базовой ставки до 3 100 руб. за тонну реализованного молока (или на 550 руб.). Расчет дополнительной потребности по увеличенной ставке произведен на весь объем молока, заявленный в 2019 году, с учетом того, что ставка в размере 3 100 руб. за тонну будет действовать с 01 января 2019 года.

Необходимо отметить, что при планировании расходов на 2019 год и планировании расходов на 2020-2022 годы размер субсидии (законопроект) определен из расчета устанавливаемой базовой ставки – 2 400 руб. за тонну.

Согласно порядку предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве субсидии из областного бюджета предоставляются ежеквартально на основании реестра документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока за квартал, заявленный к субсидированию, начиная с IV квартала года, предшествующего текущему году по III квартал текущего года включительно.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2019 с учетом требований порядка предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и правил предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса сельскохозяйственным предприятиям произведены выплаты за 4 квартал 2018 года и 1-2 квартал 2019 года.

За 9 месяцев 2019 года перечислено субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств федерального и областного бюджета по целевым статьям 05101722 и 05101R542 в сумме 288,6 тыс.руб., в том числе по ЦС 05101722 – 234,5 млн.руб., процент исполнения к годовым назначениям, соответственно, 70,4% и 71,2%. Неисполненные назначения по ассигнованиям на 01.10.2019 – 121,0 млн.руб., указанных бюджетных средств достаточно для покрытия потребности в субсидии за 3 квартал 2019 года из расчета действующей ставки на 01.11.2019.

Согласно ст. 78 БК РФ государственная поддержка в форме субсидий может предоставляться сельскохозяйственным организациям на возмещение убытков или компенсации затрат.

Причины, обосновывающие увеличение ставки, в пояснительной записке к законопроекту не отражены.

11. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме 213,3 млн.руб. в рамках ГП «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 годы)» на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, в том числе:

11.1. На электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области (далее – Дельта Э) на 70,4 млн.руб. или с 780,4 млн.руб. до 850,8 млн.руб.

Следует отметить, что первоначально к проекту бюджета на 2019 год представлен Расчет потребности в указанной субсидии на 2019 год, согласно которому потребность в субсидии Дельта Э составляла 803,0 млн.руб. с учетом погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2019 и без учета потребности за декабрь 2019 года при субсидированном объеме ресурса на 2019 год в количестве 61 190,9 тыс.кВт*ч.

В приложении № 22 к Законопроекту представлен расчет потребности в субсидии Дельта Э на 2019 год с учетом погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2019 и без учета потребности за декабрь 2019 года, согласно которому потребность в субсидии составляет 850,8 млн.руб. (+47,8 млн. руб. или 106% к проекту бюджета 2019 года) при объеме субсидированного ресурса в количестве 62 745,4 тыс.кВт*ч (+1 554,5 тыс.кВт*ч или 106% к проекту бюджета 2019 года).

Рост планируемой потребности в средствах Дельта Э обусловлен включением в состав электроснабжающих организаций, заявившихся на возмещение недополученных доходов, возникших при госрегулировании тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках, ООО «ТГК-2 Энергосбыт», осуществляющего с 2019 г. регулируемую деятельность на территориях города Мезень и рабочего поселка Каменка, объем отпуска электрической энергии покупателям розничного рынка которого составляет 47% в общем объеме отпуска на территории Архангельской области;

11.2. На тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения (далее – Дельта Т) на 133,6 млн.руб. или с 1 890,9 млн.руб. до 2 024,5 млн.руб.

К проекту бюджета на 2019 год в составе документов был представлен расчет потребности в Дельта Т на 2019 год, с учетом погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2019 и без учета потребности за декабрь 2019 года, согласно которому потребность в Дельта Т составляла 1 990,7 млн.руб. при объеме субсидированного ресурса в количестве 1 099,8 тыс.Гкал.

Согласно представленному приложением № 20 к Законопроекту Расчету потребности в Дельта Т на 2019 год, необходимый объем потребности в субсидии для возмещения ресурсоснабжающим организациям выпадающих доходов, возникших при регулировании тарифов составит 2 024,5 млн.руб. с учетом погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2019 и без учета потребности за декабрь 2019 год, (+34,0 млн.руб. или 101,7% к проекту бюджета 2019 года) при объеме отпуска ресурса в количестве 1 785,9 тыс.Гкал (+686,1 тыс.Гкал или 162,4% к проекту бюджета 2019 года).

Рост плановой потребности в средствах Дельта Т обусловлен следующими факторами:

– включением в расчеты субсидирования объема потребности в средствах субсидии ПАО «ТГК-2» с 1 июля 2019 г. на территории МО «Город

Архангельск» и МО «Приморский муниципальный район», возросшей межтарифной разницей вследствие установления тарифов с 1 июля 2019 года, объем субсидированного ресурса на 2019 год ПАО «ТГК-2» запланирован в количестве 746,1 тыс.Гкал, потребность в Дельта Т (без учета потребности за декабрь 2019 года) - в сумме 84,2 млн.руб.;

– ростом одноставочных тарифов на тепловую энергию, отпускаемую потребителям (от 6 до 81%) АО "АрхоблЭнерго" при снижении объема ресурса на 2019 год на 13,2 тыс.Гкал (или на 5,3%), что повлекло увеличение потребности в средствах Дельта Т на 43,9 млн.руб. (или на 7,3%);

11.3. На холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению (далее – Дельта В) на 9,3 млн.руб.

Согласно Расчету потребности в Дельта В на 2019 год, представленному приложением № 23 к Законопроекту, потребность в субсидии составляет 973,4 млн.руб. (или 96,3% показателю проекта бюджета на 2019 год) с учетом погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2019 и без учета потребности за декабрь 2019 года при объеме отпуска (приема) ресурсов в количестве 47 628,5 тыс.куб м. (или 84,8% показателю проекта бюджета на 2019 год).

На основании данных расчетов потребности на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, представленных к Законопроекту, следует что заявленного объема средств достаточно для исполнения обязательств перед ресурсоснабжающими организациями за 11 месяцев 2019 года с учетом кредиторской задолженности на 1 января 2019 года в текущем году в полном объеме.

12. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ АО в рамках ГП «Формирование современной городской среды в Архангельской области» по мероприятию «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в размере 139,0 млн.руб. В уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 30.06.2019 по КБК 023 0505 13 0 00 54240 540 ассигнования в указанной сумме отражены.

Законопроектом предлагается министерству ТЭК и ЖКХ АО увеличить ассигнования 2020 года на реализацию ГП АО «Формирование современной городской среды в Архангельской области» на софинансирование за счет средств областного бюджета в размере 30,0 млн.руб.

В пояснительной записке к Законопроекту отмечено *«По итогам Всероссийского селекторного совещания по вопросам реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» под председательством заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.Б. Егорова (протокол от 27.06.2019 № 560-ПРМ-МЕ) высшим должностным лицам субъектов*

Российской Федерации поручено в целях заключения до 30.12.2019 двухлетних контрактов на выполнение работ по реализации проектов победителей Конкурса 2019 года обеспечить внесение изменений в бюджеты субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований на 2019 – 2021 годы финансирование: в 2019 году – за счет средств федерального бюджета, в плановом периоде 2020 года – за счет средств регионального и (или) местных бюджетов.».

В соответствии с условиями п.5 Правил предоставления и распределения субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (областной бюджет), утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 22.08.2017 № 330-пп в составе ГП АО «Формирование современной городской среды в Архангельской области»: субсидии предоставляются местным бюджетам при обеспечении софинансирования за счет средств местных бюджетов в размере не менее одного процента от объема предоставляемой субсидии.

С учетом изложенного, КСП АО предлагает предусмотреть софинансирование из средств областного бюджета в объеме 28,3 млн.руб. и за счет местных бюджетов в объеме 1,7 млн.руб., то есть ассигнования за счет средств областного бюджета подлежат сокращению на 1,7 млн.руб.

13. Законопроектом предлагается министерству транспорта Архангельской области на 2019 год в рамках ГП «Развитие транспортной системы Архангельской области»:

13.1. Сократить на 4,5 млн.руб. ассигнования по подпрограмме «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте» на предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении.

К проекту бюджета на 2019 год в составе документов был представлен расчет потребности в субсидии организациям железнодорожного транспорта на 2019 год приложением № 17 к пояснительной записке, согласно которому «Количество перевезенных пассажиров» на 2019 год планировалось в количестве 1 617,3 тыс.пасс.

Расчет экономии средств субсидии по мероприятию «Организация осуществления перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом» в 2019 году, представлен к Законопроекту приложением № 31 к пояснительной записке. Дополнительно министерством транспорта представлен расчет размера потребности в субсидиях на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении, согласно которому приведены обоснования расчета ожидаемой экономии в средствах субсидии. При этом, необходимо отметить, что в указанном расчете ожидаемое количество перевезенных за 2019

год пассажиров, влияющее на величину планируемой экономии средств субсидии, составляет 1 779,5 тыс.чел. (при факте за 2017 год - 1 554,7 тыс.чел, за 2018 год - 1515,3 тыс.чел.) или с ростом к 2018 г. более чем на 17,4%, что свидетельствует о возможно большем объеме полученной по итогу 2019 года величине экономии средств.

13.2. На организацию транспортного обслуживания населения водным транспортом по межмуниципальным перевозкам в связи с продлением навигационного периода предлагается увеличить ассигнования в сумме 4,5 млн.руб.

В составе документов к Законопроекту представлен приложением № 30 «Расчет суммы дополнительной потребности на межмуниципальные перевозки водным транспортом (в связи с увеличением стоимости работ в рамках государственного контракта, заключенного министерством транспорта Архангельской области с АО «Архангельский речной порт»)), согласно которому: общее количество прогнозируемых рейсов должно составить 879 ед. на сумму 4,5 млн.руб. При этом, расписание (маршруты) не представлены, не обозначено на какой срок предполагается продление контракта с АО «Архречпорт» или предполагаемая дата закрытия навигационного периода. На сайте АО «Архречпорт» http://www.arpnet.ru/downloads/arp_rasp2019.pdf размещены действующие расписания судов, в том числе по межмуниципальным маршрутам:

- Архангельск-Соломбала-Долгое–Красное с 23.09.2019 по 01.11.2019;
- Архангельск-Н.рыболово-Чубола с 28.10.2019 до окончания навигации;
- Кузнечевский л/з - Экономия- Реушеньга - Лапоминка с 09.09.2019 до окончания навигации с примечанием – на Лапоминку рейсы выполняются до 01.11.2019;
- Соломбала - Хабарка-Выселки-Пустошь ежедневно на навигацию 2019г.;
- Архангельск- Тойватово с 28.10.2019 до окончания навигации.

Контракт с АО «Архречпорт» заключен министерством транспорта на 8480 ед. рейсов на сумму 45 311 870,0 руб.

На основании подпункта б пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ допускается изменение существенных условий контракта в случае, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем работы не более чем на десять процентов.

КСП АО отмечает, что прогнозная дата окончания навигационного периода, с учетом заявленного (увеличения) количества прогнозируемых рейсов в разрезе маршрутов, варьирует от 17 ноября до 30 декабря 2019 года. По таким рейсам как «Выселки - Хабарка» и «Хабарка-Выселки» прогнозную дату окончания навигационного периода определить из-за отсутствия действующего расписания невозможно, по маршруту «Экономия – Реушеньга – Лапоминка – Реушеньга - Экономии» рейсы осуществляются только до 01

ноября 2019 года, соответственно, сумма потребности по указанным маршрутам (2+1+18= 21 ед.) в размере 0,1 млн руб. должна быть исключена.

Таким образом, прогнозируемое увеличение количества рейсов в навигацию 2019 года должно составить не более 848 ед. или на 31 ед. рейсов меньше, соответственно, сумма дополнительной потребности на межмуниципальные перевозки водным транспортом (21 ед на 0,1 млн.руб. + 10 ед. на 0,1 млн.руб.) должна быть скорректирована (уменьшена).

14. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования в рамках ГП «Развитие транспортной системы Архангельской области» министерству транспорта в сумме 47,0 млн.руб. по подпрограмме «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области», из них:

14.1. На развитие аэропортовой инфраструктуры на территории Архангельской области в сумме 42,0 млн.руб.

Согласно п.п. 12.1) статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов в том числе содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием аэропортовой инфраструктуры на территории Архангельской области (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2017 № 596-пп) (далее –Порядок) не содержит требования по наличию имущества в собственности Архангельской области при предоставлении субсидии на возмещение части затрат, связанных с развитием аэропортовой инфраструктуры на территории Архангельской области (далее - субсидии).

Согласно Порядку субсидии предоставляются (п.4 Порядка) на:

1) строительство и реконструкцию сооружений, входящих в комплекс аэропортов, аэродромов и посадочных площадок, включая проектирование и изыскательские работы;

2) приобретение наземной авиационной техники для обеспечения обслуживания воздушных перевозок;

3) приобретение машин, оборудования и имущества, необходимых для обеспечения предоставления аэропортовых услуг;

4) строительство и реконструкция сопутствующих сооружений, необходимых для обеспечения качественного и безопасного обслуживания пассажиров в аэропортах, аэродромах и посадочных площадках.

В рамках подпрограммы «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте» ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» при предоставлении субсидии на

возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом, возмещаются лизинговые платежи на приобретение самолетов Л-410 УВП-Э для использования на регулярных авиационных перевозках пассажиров и багажа на территории Архангельской области.

Согласно ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на мероприятие «15.1. Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки» о. Соловецкий, Архангельская область» на 2019 год запланировано средств областного бюджета в размере 338,2 млн.руб.

В Концепции развития региональных авиаперевозок Архангельской области до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Архангельской области от 03.04.2018 № 95-рп) определен расчет средств, необходимых для реализации комплекса мероприятий по реконструкции и модернизации авиатранспортной инфраструктуры Архангельской области (Таблица 6.), в том числе за счет средств областного бюджета на 2019 год:

млн.руб.

Наименование мероприятия	Объем средств областного бюджета, млн.руб.	Наименование видов работ
1.Реконструкция международного аэропорта «Архангельск» (Талаги)	94,43	приобретение спецтехники, реконструкция грузового терминала с изменением технологических зон, напольных покрытий, покрытий подъездных площадок, приобретение рентгенотелевизионных систем (интроскопов), приобретение и установка системы видеоконтроля, установка телескопического трапа в терминал местных воздушных линий (МВЛ) с устройством переходной галереи, реконструкция ограждения аэродрома, приобретение стационарных арочных металлодетекторов для досмотра пассажиров
2. Летный отряд	75,07	ремонт и обновление парка воздушных судов
3. Васьково	15,75	капитальный ремонт здания аэровокзала, ремонт подъездной дороги и привокзальной площади, реконструкция системы электроснабжения, пожарно-охранной системы
4. Пертоминск	2,3	обустройство ограждения, отсыпка и планировка пониженного участка аэродрома 50х50 м, строительство нового склада, ремонт здания аэровокзала, приобретение метеооборудования (М-63М1 и барометр-анероид)
5. Лопшеньга	1,33	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, приобретение метеооборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
6. Летняя Золотица	1,83	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, вырубка деревьев на спланированной грунтовой части летного поля, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, приобретение метеооборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
7.Верхняя Золотица	1,5	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, устройство дренажной канавы для отвода грунтовых вод с летной полосы, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, приобретение метеооборудования (М-63М1 и барометр-анероид)
8. Сояна	1,33	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, приобретение метеооборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
9. Долгошелье	1,33	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, приобретение

Наименование мероприятия	Объем средств областного бюджета, млн.руб.	Наименование видов работ
		метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
10. Ручьи	1,33	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
11. Мосеево	1,33	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
12. Сафоново	0,83	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
13. Койда	1,33	обустройство ограждения, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, устройство дренажной канавы для отвода грунтовых вод с летной полосы, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
14. Каменка	1,13	обустройство ограждения, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
15. Онега	0,83	обустройство ограждения, ремонт здания аэровокзала, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
16. Пурнема	1,33	обустройство ограждения, строительство мобильного здания аэровокзала, планировка грунтового покрытия, приобретение метеоборудования (М-63М1 и барометр-анероид), приобретение бензоинструмента (кусторез)
17. Соловки	122,2	Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки»
18. Каргополь	0,9	Приобретение оборудования для ВПП в г. Каргополе
19. Верхняя Тойма	0,8	Приобретение оборудования для ВПП
Всего за счет средств областного бюджета	326,88	

Учитывая вышеизложенное, объем средств за счет областного бюджета на реализацию комплекса мероприятий по реконструкции и модернизации авиатранспортной инфраструктуры Архангельской области должен составить в размере не менее 129,6 млн. руб. (326,88-75,05-122,2) или в 3 раза больше предлагаемых Законопроектом. Вместе с тем, КСП АО отмечает, что определенные виды работ (*реконструкция ограждения аэродрома, ремонт подъездной дороги и привокзальной площади, обустройство ограждения, отсыпка и планировка пониженного участка аэродрома 50х50 м, вырубка деревьев на спланированной грунтовой части летного поля, проведение агротехнических мероприятий по задернению ГВПП, устройство дренажной канавы для отвода грунтовых вод с летной полосы и др.*), указанные в таблице 6 Концепции развития региональных авиаперевозок Архангельской области до 2030 года, необходимо было проводить в летний период;

14.2. На строительство автомобильной дороги в МО «Котлас» по проспекту Мира на участке от ул. Ушинского до объездной автомобильной дороги «Котлас-Коряжма, км 0-км 41 предлагается выделить средства в сумме 5,0 млн.руб. В составе документов к Законопроекту отсутствуют материалы,

обосновывающие расчетную сумму, в том числе не указана протяженность участка, тип покрытие и другие характеристики объекта.

15. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области на 698,3 млн.руб. с целью предоставления межбюджетного трансферта бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ об ОМС) финансовое обеспечение и реализация территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере, превышающем размер субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 3, 4 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ об ОМС финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части дополнительных к установленным базовой программой объемов страхового обеспечения осуществляется за счет платежей субъекта Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ об ОМС размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

К полномочиям субъекта Российской Федерации статьей 8 Бюджетного кодекса РФ отнесено установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Текстовой частью Законопроекта статья 14 областного закона об областном бюджете дополняется пунктом 15 следующего содержания:

«15. Установить, что в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» из областного бюджета территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области предоставляется межбюджетный трансферт в объеме 698313,7 тыс. рублей на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере, превышающем размер субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области, на основании порядка, утверждаемого Правительством Архангельской области.»

Таким образом, из содержания текстовой части Законопроекта не следует установление порядка уплаты платежа на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата полагает необходимым дополнить текстовую часть Законопроекта порядком уплаты указанного платежа.

16. Законопроектом предлагается выделить министерству здравоохранения Архангельской области 122,6 млн.руб. на обеспечение деятельности и погашение просроченной кредиторской задолженности учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

По состоянию на 01.10.2019 просроченная кредиторская задолженность областных государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, по виду финансового обеспечения 7 «Средства по обязательному медицинскому страхованию» составила 182,7 млн.руб.

Таким образом, объем предлагаемых к изменению ассигнований составит 67 % от просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2019.

Согласно статье 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, иных источников в соответствии с указанным Федеральным законом. За счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи может осуществляться только в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что предоставление средств областного бюджета учреждениям здравоохранения на покрытие задолженности, возникшей в связи с реализацией территориальной программы обязательного медицинского страхования, не соответствует положениям статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающим источники финансирования оказания специализированной медицинской помощи.

17. Законопроектом предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2019 – 2021 годы (далее – ОАИП), которые характеризуются следующими показателями:

Наименование	Закон об областном бюджете, в ред. от 25.09.2019		Предлагаемые изменения		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.
2019 год	103	2 690,6	14	-39,0	104	2 651,6
- увеличение	х	х	5	80,3	х	х
- уменьшение	х	х	9	-119,3	х	х
2020 год	55	2 513,8	6	97,1	60	2 610,9
- увеличение	х	х	6	97,1	х	х
- уменьшение	х	х	0	0,0	х	х
2021 год	21	2 526,0	3	20,0	24	2 546,0
- увеличение	х	х	3	20,0	х	х
- уменьшение	х	х			х	х

Таким образом, Законопроектом предложены следующие изменения в рамках ОАИП:

– на 2019 год уменьшены ассигнования на 39,0 млн.руб. и составят 2 651,6 млн.руб. С учетом средств федерального бюджета в объеме 2 749,9 млн.руб. и ФСР ЖКХ в объеме 1 922,2 млн.руб., общая сумма капитальных вложений на 2019 год составит 7 323,7 млн.руб., количество объектов составляет 104 или увеличено на 2;

– на 2020 год увеличены ассигнования на 97,1 млн.руб. и составят 2 610,9 млн.руб., количество объектов составляет 60;

– на 2021 год увеличены ассигнования на 20,0 млн.руб. и составят 2 546,0 млн.руб., количество объектов составляет 24.

Предложенные капитальные вложения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в рамках ОАИП представлены следующей таблицей в разрезе главных распорядителей областного бюджета:

(млн.руб.)

ГРБС	Кол-во объектов 2019 год	Объем капвложений 2019 год	Кол-во объектов 2020 год	Объем капвложений 2020 год	Кол-во объектов 2021 год	Объем капвложений 2021 год
Минстрой АО	79	2 054,9	46	1 918,1	15	1 740,2
МинТЭКиЖКХ	7	52,4	3	56,4	1	52,9
Минтранспорта	11	447,4	10	632,5	7	749,1
Минздрав	2	10,4	0	0	0	0
Минкультуры	2	58,8	0	0	0	0
Минобразования	1	0,2	0	0	0	0
Минсоцзащиты	1	25,0	0	0	0	0
Аг-во по Соловкам	0	0	1	3,9	1	3,7
Аген-во по спорту	1	2,5	0	0	0	0
ИТОГО:	104	2 651,6	60	2 610,9	24	2 546,0

Предложены изменения в рамках следующих государственных и иных программ Архангельской области по капитальным вложениям в объекты государственной и муниципальной собственности.

1) ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2021 год
177,8	223,8	408,2	408,2	442,2	442,2
11 объектов	11 объектов	4 объекта	4 объекта	2 объекта	2 объекта

Таким образом, расходы предложено увеличить в рамках программы на 2019 год на 46,0 млн.руб.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области на 2019 год предложено направить 117,3 млн.руб., удельный вес расходов составляет 52,4%, на 2020 год - 60,4 млн.руб. или 14,8%, на 2021 год 109,1 млн.руб. или 24,7%.

С учетом средств федерального бюджета в объеме 509,2 млн.руб., сумма расходов на реализацию капитальных вложений в рамках программы на 2019 год составляет 733,0 млн.руб.

2) ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2021 год
442,0	445,0	290,0	290,0	216,7	216,7
25 объектов	25 объектов	16 объектов	16 объектов	16 объектов	5 объектов

В рамках госпрограммы предложено увеличить расходы на 2019 год на 3,0 млн.руб.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области на 2019 год предложено направить 424,1 млн.руб., удельный вес расходов составляет 95,3%, на 2020 год – 140,2 млн.руб. или 48,3%, на 2021 год 17,2 млн.руб. или 7,9%.

С учетом средств федерального бюджета в объеме 244,5 млн.руб., сумма расходов на реализацию капитальных вложений в рамках программы на 2019 год составляет 689,6 млн.руб.

3) ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2021 год
241,5	241,3	167,6	167,6	442,0	442,0
15 объектов	15 объектов	10 объектов	10 объектов	2 объекта	2 объекта

На 2019 год расходы уменьшены на 0,2 млн.руб.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области на 2019 год предложено направить 8,9 млн.руб., удельный вес расходов составляет 3,7% на приобретение жилья для медицинских работников.

С учетом средств федерального бюджета в объеме 5,0 млн.руб., сумма расходов на реализацию капитальных вложений в рамках программы на 2019 год составляет 246,2 млн.руб.

4) ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2024 годы)»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2021 год
285,1	290,1	311,1	326,1	455,6	470,6
6 объектов	7 объектов	5 объектов	7 объектов	3 объекта	5 объектов

Закономпроектом предложено увеличить расходы на 2019 год на 5,0 млн.руб., увеличить количество объектов на 1. На 2020 год предложено увеличить количество объектов на 2 и расходы на 15,0 млн.руб. На 2021 год увеличить количество объектов на 2 и расходы на 15,0 млн.руб.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области на 2019 год предложено направить 142,1 млн.руб., удельный вес расходов составляет 49,0%, на 2020 год – 95,0 млн.руб. или 29,1%, на 2021 год 95,0 млн.руб. или 20,2%.

5) ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2021 год
675,7	612,2	187,2	264,3	3,7	3,7
6 объектов	5 объектов	3 объекта	5 объектов	1 объект	1 объект

Закономпроектом предложено уменьшить расходы на 2019 год на 63,6 млн.руб., количество объектов уменьшить на 1 объект. На 2020 год предложено увеличить расходы на 76,1 млн.руб., количество объектов увеличить на 2.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области предложено направить на 2020 год 3,9 млн.руб., удельный вес расходов составляет 1,5%, на 2021 год 3,7 млн.руб. или 100,0%.

С учетом средств федерального бюджета в объеме 1 273,5 млн.руб., сумма расходов на реализацию капитальных вложений в рамках программы на 2019 год составляет 1 885,6 млн.руб.

6) ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2021 годы)»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Закономпроектом на 2021 год
158,6	145,2	179,8	179,8	6,3	6,3
8 объектов	8 объектов	5 объектов	5 объектов	1 объект	1 объект

Законопроектом предложено уменьшить расходы на 2019 год на 13,5 млн.руб.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области на 2019 год предложено направить 134,5 млн.руб., удельный вес расходов составляет 92,6%, на 2020 год – 174,2 млн.руб. или 96,9%.

С учетом средств федерального бюджета в объеме 114,8 млн.руб., сумма расходов на реализацию капитальных вложений в рамках программы на 2019 год составляет 259,9 млн.руб.

7) ГП АО «Патриотическое воспитание. Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2021 год
136,2	154,2	98,3	98,3	5,0	5,0
7 объектов	8 объектов	3 объекта	3 объекта	1 объект	1 объект

Законопроектом предложено увеличить расходы на 2019 год на 18,0 млн.руб., количество объектов увеличить на 1.

В составе обозначенных средств муниципальным образованиям области на 2019 год предложено направить 123,2 млн.руб., удельный вес расходов составляет 79,9%, на 2020 год – 90,2 млн.руб. или 91,8%.

С учетом средств федерального бюджета в объеме 111,9 млн.руб., сумма расходов на реализацию капитальных вложений в рамках программы на 2019 год составляет 266,1 млн.руб.

8) ГП АО «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2021 год
58,2	19,6	147,9	147,9	204,3	204,3
1 объект	1 объект	1 объект	1 объект	1 объект	1 объект

Предлагается сократить ассигнования 2019 года по объекту «Здание специального учреждения УФМС в г. Архангельске». Согласно пояснительной записке к законопроекту: в ходе выполнения подготовительных работ по объекту проведены инженерно-геодезические работы на выделенном участке под строительство выявлено расхождение фактических и проектных высотных отметок, представленных в техническом отчете по инженерно-геодезическим изысканиям, что потребовало проведения повторных изысканий по выделенному участку, уточнения проектных решений и прохождения

повторной государственной экспертизы. В связи с этим производство работ на объекте было приостановлено, данные средства не будут освоены в текущем году.

Таким образом, отсутствие должного контроля стороны ГКУ АО «ГУКС» за подрядчиками, осуществляющими инженерно-геодезические работы, привело к дополнительным расходам из областного бюджета и неэффективному использованию бюджетных средств по ранее произведенным расходам

9. ГП АО «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций. Обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»:

(млн.руб.)

2019 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2019 год	2020 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2020 год	2021 год на 01.10.19	Предложено Законопроектом на 2021 год
0	5,0	0	5,0	0	5,00
0	1 объект		1 объект		1 объект

Указанные ассигнования предлагается увеличить Министерству строительства и архитектуры Архангельской области на вновь вводимый объект ОАИП на 2019 год «Строительство объекта «Пожарное депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района». На 2020 – 2021 годы также предусматриваются расходы из областного бюджета по 5,0 млн.руб. ежегодно.

Следует отметить, что в 2013 году по объекту «Корректировка проектно-сметной документации, экспертиза и строительство пожарного депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района» расходы из областного бюджета составили 0,4 млн.руб.

С 2014 по 2018 годы по областной адресной инвестиционной программе указанный объект не финансировался.

Согласно отчету министерства строительства и архитектуры Архангельской области по ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 01.01.2019 расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию составили 0,4 млн.руб., а также отражены следующие сведения:

- статус объекта - строительство (приобретение) ведется;
- целевая функция объекта - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается;
- плановые сроки реализации инвестиционного проекта, в т.ч. начало реализации – 2014 год, окончание реализации – 2030 год;
- сметная стоимость на отчетную дату – 58,3 млн.руб.;
- стоимость незавершенного строительства на 01.01.2018 и на 01.01.2019 – 0,4 млн.руб.;

– кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта - 0,4 млн.руб.

В представленном Законопроекте, которым вносятся изменения в областной бюджет, прогнозный срок окончания строительства не обозначен, а начало строительства – 2013 год. Общий объем капитальных вложений за счет всех источников в составе ОАИП отражен в размере 70,1 млн.руб.

В то же время, в пояснительной записке к Законопроекту отражено, что на 2019 год необходимо выделить 5,0 млн.руб. для заключения контракта на корректировку проектной документации.

Одновременно с этим, в законопроекте «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», представленному к 1 чтению, расходы на указанный объект не предусмотрены.

В связи с тем, что по представленным данным, окончание строительства данного объекта запланировано на 2030 год, вызывает сомнение в целесообразности и эффективности использования средств областного бюджета на корректировку проектно-сметной документации по объекту «Строительство объекта «Пожарное депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района» в 2019 году в сумме 5,0 млн.руб.

18. Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022 соответственно на 1 339,1 млн.руб., 10,0 млн.руб. и 10,0 млн.руб. или на суммы предлагаемого увеличения прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2019 – 2021 годах. Таким образом, предлагаемые корректировки соответствуют положениям ст. 107 БК РФ.

Также Законопроектом предлагается сократить бюджетные ассигнования на обслуживание государственных долговых обязательств на 329,9 млн.руб. или на 14,9 %, что обусловлено, в основном, завершением исполнения государственных контрактов на предоставление возобновляемых кредитных линий.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов. Также полагаем необходимым учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении.

И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



В.Н. Спицына